

**UCHWAŁA Nr VI/116/2019**  
**RADY POWIATU ALEKSANDROWSKIEGO**  
**z dnia 20 września 2019 roku**

**w sprawie stwierdzenia braku podstaw do wygaśnięcia mandatu radnej pani Edyty Stefaniak-Mansour**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 511) oraz art. 283 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2019 r., poz. 684 z późn. zm.)<sup>1</sup> uchwała się co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak podstaw do wygaśnięcia mandatu radnej Powiatu Aleksandrowskiego pani Edyty Stefaniak-Mansour, bowiem nie doszło do naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia Powiatu Aleksandrowskiego.

**UZASADNIENIE**

W dniu 22 lipca 2019 roku do Rady Powiatu Aleksandrowskiego wpłynęło pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 lipca 2019 roku, znak WNK.DW.IV.4130.1.39.2019, zawiadamiające o wpłynięciu informacji o prowadzeniu przez radną Powiatu Aleksandrowskiego panią Edytę Stefaniak-Mansour (Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji) działalności gospodarczej - Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Rodzinna” w Aleksandrowie Kujawskim. W informacji która wpłynęła do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wskazano, iż radna o wielu lat „wygrywa przetargi dla Powiatowego Szpitala w Aleksandrowie Kujawskim, którego Powiat jest właścicielem”. W związku z przedmiotową informacją Wojewoda Kujawsko-Pomorski „wniósł o ustalenie i rozpatrzenie przez Radę Powiatu Aleksandrowskiego sytuacji faktycznej i prawnej radnej oraz o przedstawienie mu stanowiska Rady w przedmiotowej sprawie”.

Pismo Wojewody z dnia 19 lipca 2019 roku, na wniosek Przewodniczącego Rady Powiatu Aleksandrowskiego, zostało uzupełnione o informację złożoną przez anonimowego nadawcę.

Przewodniczący Rady, w związku z pismem Wojewody, wystąpił do Prezesa Powiatowego Szpitala w Aleksandrowie Kujawskim Sp. z o. o. o udzielenie informacji dotyczącej współpracy pomiędzy Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Rodzinna” w Aleksandrowie Kujawskim a Powiatowym Szpitalem w Aleksandrowie Kujawskim Spółka z o.o. W odpowiedzi na zapytanie Przewodniczącego w powyższej kwestii, Prezes Szpitala udzielił informacji z której wynika, iż radna pani Edyta Stefaniak-Mansour nie wygrywała jakichkolwiek przetargów dla Powiatowego Szpitala w Aleksandrowie Kujawskim. Ponadto Prezes Szpitala w swym piśmie informował, iż spoczywający na nim obowiązek zapewnienia przez Powiatowy Szpital samodzielnie usług medycznych – nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, nie mógł być realizowany z powodu braku możliwości kadrowych i lokalowych. Wyjaśnił także, że w wyniku ogłoszonego, powszechnie dostępnego konkursu ofert na udzielenie świadczeń zdrowotnych, zamieszczonego na stronie internetowej Powiatowego Szpitala, wpłynęła wyłącznie oferta NZOZ „Przychodnia Rodzinna” w Aleksandrowie Kujawskim. Prezes Szpitala mając na uwadze zakres swoich ustawowych obowiązków, a przede wszystkim, zapewnienia opieki medycznej mieszkańcom Powiatu Aleksandrowskiego, uwzględniając fakt, że NZOZ

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r., poz. 1504.

„Przychodnia Rodzinna” w Aleksandrowie Kujawskim jako jedyny podmiot mógł zapewnić pełen zakres usług nocnej i świątecznej opieki medycznej zawarł z nim stosowną umowę Nr 85/T/18 dnia 28 grudnia 2018 roku w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanych w warunkach ambulatoryjnych i w miejscu zamieszkania lub pobytu świadczeniobiorcy na obszarze zabezpieczenia powyżej 50 tys. świadczeniobiorców w zakresie uzupełnionym (kod zakresu świadczeń gwarantowanych 01.0000.162.16) oraz nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanych w warunkach ambulatoryjnych i w miejscu zamieszkania lub pobytu świadczeniobiorcy na obszarze zabezpieczenia powyżej 50 tys. świadczeniobiorców w zakresie uzupełnionym – UE (kod zakresu świadczeń gwarantowanych 01.0000.162.14. Umowa ta zawarta została na okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2019 roku.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania i wyjaśnienia sprawy w kwestii stawianych radnej zarzutów oraz przygotowania stosownego projektu uchwały Rady Powiatu.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się dnia 12 września 2019 roku. Radna Edyta Stefaniak-Mansour piastująca funkcję Przewodniczącej tejże Komisji wyłączyła się z jej prac i przekazała przewodnictwo Wiceprzewodniczącemu Komisji panu Andrzejowi Łozickiemu.

Komisja zapoznała się z pismami Wojewody Kujawsko-Pomorskiego oraz z pisemnymi wyjaśnieniami Prezesa Powiatowego Szpitala w Aleksandrowie Kujawskim.

Komisja, zgodnie z art. 383 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks Wyborczy wysłuchała wyjaśnień radnej pani Edyty Stefaniak-Mansour.

Radna wyjaśniła, że NZOZ „Przychodnia Rodzinna” w Aleksandrowie Kujawskim nocną i świąteczną opiekę zdrowotną prowadzi od 2004 roku. W 2018 roku Powiatowy Szpital w Aleksandrowie Kujawskim, ustawą o sieci szpitali został zobowiązany do świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, jednakże samodzielnie nie był w stanie przedmiotowej opieki zapewnić z uwagi na brak warunków i możliwości do prowadzenia takiej działalności. Szpital ogłosił konkurs ofert na wykonywanie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej. NZOZ „Przychodnia Rodzinna” była jedynym oferentem. Przychodnia dysponowała sprzętem, lokalem i odpowiednim personelem. Radna przystąpiła do konkursu ponieważ nie wyobrażała sobie sytuacji aby mieszkańcy Powiatu Aleksandrowskiego byli pozbawieni opieki zdrowotnej nocnej i świątecznej.

Komisja zapoznała się także z opinią radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Aleksandrowie Kujawskim, o której przygotowanie wystąpił Przewodniczący Rady Powiatu.

W oparciu o wszystkie zgromadzone dokumenty Komisja uznała, iż nie ma podstaw do wygaśnięcia mandatu radnej Powiatu Aleksandrowskiego pani Edyty Stefaniak-Mansour i wystąpiła do Rady Powiatu o podjęcie uchwały o niewygaszaniu mandatu radnej.

Rada Powiatu po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i opinią radcy prawnego, zapoznała się również z linią orzecznictwa sądów administracyjnych a przede wszystkim wykładnią stosowaną przez Naczelny Sąd Administracyjny. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 listopada 2014 roku sygn. IIOSK2769/14 powołując się na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 marca 2007 roku (sygn. IIK8/07) *expresiss verbis* wskazał: „celem przepisu art. 24 f ust. 1 u.s.g. jest wykluczenie sytuacji, w której radny, jako członek organu stanowiącego gminy, (odpowiedni art. 25b ust. 1 u.s.p.) podejmującego między innymi decyzje dotyczące zasad zarządu mieniem tej gminy mógłby wpłynąć na korzystne dla siebie rozporządzenie tym mieniem, które pozostaje w jego władaniu korzystniejsze od tego jakie mogliby uzyskać inni, nieposiadający statusu radnego”. Oznacza to, że stosując ten przepis należy mieć na uwadze nie tylko wykładnię językową, ale także jego wykładnię funkcjonalną uwzględniającą jego antykorupcyjny cel. Opisany wyrok stanowi pozytywny przykład na to, że oceniając aktywność radnych poza działalnością

w samej radzie należy uwzględnić cel przepisów antykorupcyjnych jakim jest ochrona interesów wspólnoty lokalnej, którą radny reprezentuje w radzie powiatu. Nie każde prowadzenie działalności z wykorzystaniem mienia powiatowego narusza ten cel, nie każde zatem prowadzenie działalności z wykorzystaniem mienia powiatowego winno być uznane jako podstawa do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego. Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 lutego 2016 roku (sygn.. II OSK 2459/15 CBOSA) stwierdził, że przepisy normujące wygaszenie mandatu radnego nie mają charakteru bezwzględnie, albowiem służą zapobieżeniu jedynie takiej sytuacji, w której występuje rzeczywiste zagrożenie angażowania się radnego w sytuacje mogące poddawać w wątpliwość autorytet konstytucyjnych organów państwa oraz osłabiać zaufanie wyborców i opinii publicznych do ich prawidłowej funkcjonowania.

Mając powyższe na uwadze Rada Powiatu stwierdza, że brak jest podstaw do wygaśnięcia mandatu radnej Edyty Stefaniak-Mansour.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Aleksandrowskiego do doręczenia uchwały radnej pani Edycie Stefaniak-Mansour oraz Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU  
*Arkadiusz Świątkowski*