

**UCHWAŁA Nr V/79/2019**  
**RADY POWIATU ALEKSANDROWSKIEGO**  
**z dnia 28 czerwca 2019 roku**

**w sprawie pozostawienie bez rozpoznania anonimowej skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim.**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 511) w związku z art. 229 pkt. 4 i art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Pozostawia się bez rozpoznania anonimową skargę na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim, przekazaną według właściwości, z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

W dniu 27 maja 2019 roku do Starosty Aleksandrowskiego wpłynęła anonimowa skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim, przekazana zgodnie z właściwością przez Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy Delegatura we Włocławku. Skarga została przekazana do rozpatrzenia Radzie Powiatu Aleksandrowskiego. Przewodniczący Rady Powiatu przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia, wydania opinii i przygotowania projektu uchwały. Skarga dotyczyła nieprawidłowości wynikających z braku naliczania i wypłacania nauczycielom pracującym w Szkole Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim dodatków za trudne lub uciążliwe warunki pracy. Skarga sygnowana była przez „nauczycieli”, nie zawierała jednak wskazania osób z imienia oraz nazwiska ani też nie była opatrzona podpisami.

Warunki formalne, jakie powinna spełniać skarga w rozumieniu art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków wydane na podstawie art. 226 Kpa. Zgodnie z § 8 ust. 1 wyżej wymienionego rozporządzenia, skargi nie zawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Pozostawienie skargi bez rozpoznania wynika z mocy prawa a rozstrzygnięcie podjęte przez radę powiatu jedynie stwierdza tę okoliczność.

Mając jednak na uwadze zawarte w skardze zarzuty dotyczące nieprawidłowości wynikających z braku naliczania i wypłacania nauczycielom pracującym w Szkole Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim dodatków za trudne i uciążliwe warunki pracy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Po ustaleniu stanu faktycznego i prawnego Komisja uznała zasadność roszczeń nauczycieli.

Rada Powiatu po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż nauczycielom, którzy wykonują pracę w trudnych i uciążliwych warunkach przysługują dwa odrębne dodatki do wynagrodzenia. Zdaniem Rady Powiatu to na pracodawcy ciąży obowiązek prawidłowego ustalenia i naliczania wynagradzania pracownikom, w tym przedmiotowych dodatków. Niemniej jednak Rada uznała, że nie można zarzucić dyrektorowi placówki oświatowej celowego działania w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę przekazuje się Staroście Aleksandrowskiemu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Aleksandrowskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU  
*[Signature]*  
Arkadiusz Świętkowski

Przewodniczący Rady Powiatu Aleksandrowskiego  
Arkadiusz Świętkowski  
2019.06.28

**Opinia**  
**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
**dotycząca anonimowej skargi na działalność**  
**Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4**  
**im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim**

Do Starosty Aleksandrowskiego została przekazana, zgodnie z właściwością przez Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy Delegaturę we Włocławku, anonimowa skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim. Starosta Aleksandrowski przekazała skargę Radzie Powiatu Aleksandrowskiego celem rozpatrzenia. Przewodniczący Rady Powiatu Aleksandrowskiego pismem z dnia 31 maja 2019 roku przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem wyjaśnienia spraw podnoszonych w skardze.

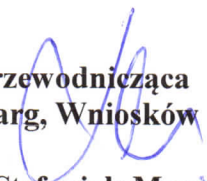
Skarga dotyczyła nieprawidłowości wynikających z braku naliczania i wypłacania nauczycielom pracującym w Szkole Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II w Aleksandrowie Kujawskim dodatków za trudne lub uciążliwe warunki pracy. Skarga sygnowana była przez „nauczycieli”, nie zawierała jednak wskazania osób z imienia oraz nazwiska ani też nie była opatrzona podpisami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze wagę podnoszonych w skardze zarzutów postanowiła przeprowadzić postępowanie wyjaśniające. W związku z powyższym na posiedzeniu w dniu 13 czerwca 2019 roku, zapoznała się z pisemnymi oraz ustnymi wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 4 im. Jana Pawła II dotyczącymi przedmiotowej sprawy. Zapoznała się także z opinią Radcy Prawnego Starostwa Powiatowego w Aleksandrowie Kujawskim.

Komisja po ustaleniu stanu faktycznego i prawnego uznała zasadność roszczeń nauczycieli. Komisja ustaliła, w oparciu o przepisy ustawy - Karta Nauczyciela (art. 34 ust. 1 ustawy) i przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy oraz uchwały Nr XXI/329/2009 Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 28 grudnia 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Aleksandrowski zmienionej uchwałą Nr VII/100/2011 Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 27 czerwca 2011 roku, iż nie ulega najmniejszej wątpliwości, że prawo nauczyciela do dodatku do wynagrodzenia dotyczy zarówno sytuacji gdy pracuje on w warunkach trudnych jak i warunkach uciążliwych. W oparciu o powyższe uregulowania prawne Komisja uznała, że nie można przyjąć, iż praca w warunkach trudnych automatycznie wyklucza pracę w warunkach uciążliwych.

W związku z faktem, iż skarga jest anonimowa, na podstawie § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, Komisja wnioskuje o pozostawienie skargi bez rozpoznania. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, w celu zapobieżenia w przyszłości podobnym zdarzeniom, wnioskuje do Starosty Aleksandrowskiego o przygotowanie nowego regulaminu wynagradzania nauczycieli z dokładnym wskazaniem jakie dodatki przysługują nauczycielom za warunki pracy.

Przebieg głosowania: ZA – 4 osoby, PRZECIW – nie było, WSTRZYMAŁA SIĘ – nie było.

  
**Przewodnicząca  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

**Edyta Stefaniak-Mansour**