

UCHWAŁA NR XXXI/305/2022
RADY POWIATU ALEKSANDROWSKIEGO
z dnia 31 marca 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę uchwały Nr XXVII/276/2021 Rady Powiatu Aleksandrowskiego z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. roku, poz. 528) w związku z art. 241 i art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 roku, poz. 735 z późn. zm.)¹ uchwała się, co następuje:

§ 1. Wniosek przedstawicieli aptek ogólnodostępnych działających w Aleksandrowie Kujawskim i w Ciechocinku o zmianę uchwały Nr XXVII/276/2021 Rady Powiatu Aleksandrowskiego z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy zwanej dalej Uchwałą, uznaje się za niezaskłujący na uwzględnienie.

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2021 roku do Starosty Aleksandrowskiego wpłynęło pismo, opatrzone datą 30 listopada 2021 roku, przedstawicieli aptek ogólnodostępnych działających w Aleksandrowie Kujawskim i w Ciechocinku o zmianę w projekcie uchwały Rady Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Wnioskodawcy wnieśli o ograniczenie dyżurów aptek w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy i wyznaczenie godzin pracy aptek zgodnie z załączonym do wniosku harmonogramem oraz ograniczenie dyżurów aptek w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy do godziny 23⁰⁰. Starosta przekazała pismo Radzie Powiatu Aleksandrowskiego. Przewodniczący Rady Powiatu przekazał pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu.

Z uwagi na fakt, że Rada Powiatu w dniu 29 listopada 2021 roku podjęła uchwałę Nr XXVII/276/2021 Rady Powiatu Aleksandrowskiego w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, Komisja uznała, że przedmiotowe pismo należy traktować jako wniosek o zmianę przedmiotowej uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2021 roku zapoznała się z wnioskiem oraz wysłuchała wyjaśnień Starosty Aleksandrowskiego w przedmiotowej sprawie i ustaliła co następuje: na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy prawo farmaceutyczne rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty. Działając na podstawie upoważnienia ustawowego Rada Powiatu Aleksandrowskiego, w dniu 29 listopada 2021 roku, podjęła uchwałę Nr XXVII/276/2021 w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Wychodząc naprzeciw zapisowi art. 94 ustawy prawo farmaceutyczne, który stanowi, iż rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, Rada Powiatu Aleksandrowskiego postanowiła, że zasadnym jest pełnienie całonocnych dyżurów przez

¹ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1491, poz. 2052.

apteki zlokalizowane w dwóch największych miastach powiatu – w Aleksandrowie Kujawskim i Ciechocinku. Miasta te stanowią największe skupiska ludności, w których zlokalizowane są placówki ochrony zdrowia i które cechuje największa dostępność ze względu na istniejącą sieć komunikacyjną. Proponowany rozkład pracy aptek został skonstruowany tak by zapewnić mieszkańcom powiatu aleksandrowskiego optymalną dostępność do usług farmaceutycznych, co jest szczególnie ważne w obecnej sytuacji epidemicznej związanej z rozprzestrzenianiem się koronawirusa. Rada Powiatu podejmując Uchwałę miała również na uwadze fakt, iż projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez wszystkich Wójtów i Burmistrzów z terenu Powiatu Aleksandrowskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym obowiązkiem każdego powiatu jest promocja i ochrona zdrowia. W pojęciu tym mieści się również zapewnienie dostępu lokalnej społeczności do świadczeń farmaceutycznych, o których mówi art. 86 ustawy prawo farmaceutyczne. Dyżury aptek, rozumiane jako świadczenie usług poza normalnym rozkładem godzin pracy również w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy należy traktować jako realizację ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności usług farmaceutycznych w wyjątkowych, nadzwyczajnych warunkach. Rada Powiatu ustalając rozkład godzin pracy aptek, brała również pod uwagę szczególne przypadki, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych codziennych potrzeb w zakresie zapotrzebowania na leki. W odniesieniu do takich przypadków brak jest możliwości zbadania zapotrzebowania na usługi farmaceutyczne, jako że nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się nagłej choroby czy zaistnienia innego zdarzenia zagrażającego zdrowiu lub życiu człowieka. Nie znajduje do nich zastosowanie kryterium istnienia lub nieistnienia "potrzeb ludności", jest to bowiem kryterium obiektywnie niemierzalne w tych sytuacjach (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 24 maja 2017 r. sygn. akt II SA/Bd 300/17). W związku z powyższym nie jest możliwe określenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych z pominięciem pracy w godzinach nocnych. Nad kwestią pory nocnej, w kontekście rozkładu pracy aptek, pochylił się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 22 maja 2013 roku (sygn. akt II SA/Go 271/13) stwierdzając, iż w celu wyjaśnienia pojęcia "pory nocnej", które nie zostało zdefiniowane w ustawie Prawo farmaceutyczne, nie ma przeszkód, aby sięgnąć do regulacji systemowych, to jest do ustawy Kodeks pracy, która w art. 151⁷ § 1 definiuje porę nocną, jako czas obejmujący 8 godzin między godzinami 21⁰⁰ a 7⁰⁰.

Wobec powyższego wnioszek przedstawicieli aptek ogólnodostępnych działających w Aleksandrowie Kujawskim i w Ciechocinku o zmianę uchwały Nr XXVII/276/2021 Rady Powiatu Aleksandrowskiego z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2022 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, uznaje się za niezaskługujący na uwzględnienie.

Komisja zauważyła jednakże potrzebę zmian we wnioskowanym obszarze i wypracowała propozycję zmiany polegającą na wyznaczeniu jednej apteki, która miałaby pełnić dyżur całodobowy na terenie powiatu w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (nie dwóch aptek jednocześnie jak ma to obecnie miejsce w Uchwale) przy jednoczesnym pełnieniu dyżuru przez drugą aptekę do godziny 23⁰⁰ i taką propozycję przedstawiła Zarządowi Powiatu Aleksandrowskiego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu do zawiadomienia wnioskodawców o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
5/11/22
Arkadiusz Świątkowski