

w sprawie rozpatrzenia skargi Burmistrza Miasta Nieszawy na niewykonanie zadań ustawowych przez Powiat Aleksandrowski.

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 roku, poz. 595 z późn. zm.¹), § 101, § 102 ust. 5 i § 103 uchwały nr XXX/461/2014 Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 28 lutego 2014 roku w sprawie ustanowienia Statutu Powiatu Aleksandrowskiego (Dz. Urz. Województwa Kujawsko – Pomorskiego z 2014 roku, poz. 783), w związku z art. 229 pkt. 4 i art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 roku, poz. 267 z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Burmistrza Miasta Nieszawy na niewykonywanie zadań ustawowych przez Powiat Aleksandrowski, jakim jest prowadzenie przeprawy promowej przez Wisłę w Nieszawie oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim, Rada Powiatu stwierdza, że przedstawiona skarga jest bezzasadna.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Nieszawy pismem z dnia 2 czerwca 2014r. (odpowiednio: B.03.53.2014, B.03.52.2014, B.03.51.2014) skierowanym do Ministra Infrastruktury i Rozwoju, Wojewody Kujawsko – Pomorskiego i Przewodniczącego Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim złożył skargę na niewykonywanie zadań ustawowych przez Powiat Aleksandrowski tj. na nieprowadzenie przeprawy promowej na drodze powiatowej nr 2049C przez rzekę Wisłę.

Wojewoda Kujawsko – Pomorski pismem z dnia 9 czerwca 2014r. nr WNK.V.1411.42.2014 przekazał skargę według właściwości do rozpatrzenia Radzie Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim.

Minister Infrastruktury i Rozwoju pismem z dnia 13 czerwca 2014r. nr DDA-VIIai-4600-116/14 również przekazał skargę według właściwości Radzie Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim.

Zgodnie z obowiązującym prawem skargi zostały przekazane przez Przewodniczącego Rady Powiatu Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim celem rozpatrzenia.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim po przeprowadzeniu wnikliwego postępowania wyjaśniającego w swej opinii z dnia 4 września 2014r. stwierdziła, iż skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013r. poz. 645; Dz. U. z 2014r. poz. 379, poz. 1072.

² Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183.

przeprawę przez rzekę Wisłę w ciągu drogi powiatowej nr 2049C. Wobec powyższego Powiat Aleksandrowski oraz Gmina Miasta Nieszawa w latach 2000 – 2012 zawierały porozumienia administracyjne w sprawie powierzenia Gminie Miasta Nieszawa prowadzenie przeprawy promowej przez rzekę Wisłę, które wiązały strony do 31 grudnia 2012r.

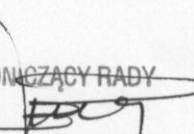
Po podjęciu przez Radę Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim kolejnej uchwały w sprawie powierzenia prowadzenia przeprawy promowej przez rzekę Wisłę (z 21 czerwca 2013r. nr XXV/378/2013) Starosta Aleksandrowski przy piśmie z dnia 25 czerwca 2013r. nr BO.0026.39.2013 przekazała Burmistrzowi Miasta Nieszawa projekt porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miasta Nieszawa zadania prowadzenia przeprawy promowej do 31 grudnia 2013r. w brzmieniu materialnym i formalnym nie odbiegającym od treści uprzednich porozumień. Przy piśmie z 22 sierpnia 2013r. nr BO.0026.50.2013 został przekazany Burmistrzowi Miasta Nieszawa z wnioskiem o podpisanie ostateczny tekst porozumienia z uwzględnieniem stanowisk zewnętrznych. Pismem z 29 sierpnia 2013r. nr BO.0026.53.2013 Starosta Aleksandrowski ponownie zwróciła się do Burmistrza Miasta Nieszawy z wnioskiem o podpisanie porozumienia. Kolejny raz Starosta Aleksandrowski wniosowała o podpisanie porozumienia w treści swego skierowanego do Burmistrza Miasta Nieszawy pisma z 19 września 2013r. nr BO.0026.61.2013. Powyższe działania nie przyniosły żadnego rezultatu. Gmina Miasta Nieszawa nie przystąpiła do zawarcia porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania Powiatu Aleksandrowskiego polegającego na prowadzeniu przeprawy promowej przez rzekę Wisłę w ciągu drogi powiatowej nr 2049C zarówno w 2013r., jak i w 2014r.

Po wyczerpaniu możliwości negocjacyjnych w zakresie zawarcia porozumienia, o którym mowa wyżej, Zarząd Dróg Powiatowych w Aleksandrowie Kujawskim zawarł umowę ze Sławomirem Handziukiem prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą „Armator” z Ciechocinka na przeprawę promową od dnia 25 sierpnia 2014r. do 30 września 2014r. Stwierdza się, iż Starosta Aleksandrowski, dochował należytej staranności by zawrzeć porozumienie z Gminą Miasto Nieszawa, by przeprawa promowa w terminie była uruchomiona.

Należy zauważyć, iż przeprawa promowa na Wiśle w Nieszawie ma charakter sezonowy (funkcjonuje latem) i stanowi jedynie atrakcję turystyczną.

- § 2. Oddala się skargę Burmistrza Miasta Nieszawy jako bezzasadną.
- § 3. Opinia Komisji Rewizyjnej, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 4. Niniejszą uchwałę przekazuje się Burmistrzowi Miasta Nieszawy.
- § 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim.
- § 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Dariusz Wochna

Opinia
Komisji Rewizyjnej dotycząca skargi
Burmistrza Miasta Nieszawy na niewykonanie zadań ustawowych
przez Powiat Aleksandrowski.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim rozpoznała skargę złożoną przez Burmistrza Miasta Nieszawy z dnia 2 czerwca 2014r. na niewykonanie zadań ustawowych przez Powiat Aleksandrowski. Komisja Rewizyjna zapoznała się z treścią pisma Starosty Aleksandrowskiego z dnia 14 sierpnia 2014r. nr OR.1511.8.2014 oraz liczną dokumentacją w przedmiotowej sprawie.

Komisja ustaliła co następuje:

- 1) Utrzymanie przeprawy promowej na Wiśle w Nieszawie, jako elementu drogi powiatowej Nieszawa-Brzeźno nr 2049 C, należy do zadań Powiatu Aleksandrowskiego, które to zadanie zostało mu powierzone z dniem 01 stycznia 1999 r. postanowieniami przepisów wprowadzających reformę administracyjną kraju w 1998 r. Zgodnie z przepisem art. 4 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 595 z późn. zm.), powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, między innymi, w zakresie dróg publicznych, zaś art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 260 z późn. zm.) stanowi, iż zarządcą drogi powiatowej jest zarząd powiatu. Przeprawa promowana na Wiśle w Nieszawie ma charakter sezonowy (funkcjonuje latem) i ma znaczenie rekreacyjne oraz stanowi atrakcję turystyczną.
- 2) Powiat nie jest zobowiązany do samodzielnego prowadzenia nałożonych na niego zadań. Może on, między innymi, zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu (art. 5 ust. 2-4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. 2013r. poz. 595 z późn. zm.). Porozumienia te podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.
- 3) Kierując się przesłankami, o których mowa wyżej w punkcie 1 i 2 oraz faktem, iż Gmina Miasta Nieszawa jest właścicielem i posiadaczem promu mogącego realizować przeprawę przez rzekę Wisłę w ciągu przedmiotowej drogi powiatowej, Powiat Aleksandrowski oraz Gmina Miasta Nieszawa w okresie 2000 – 2012 zawierały porozumienia administracyjne w sprawie powierzenia prowadzenia przeprawy promowej przez rzekę Wisłę. Zgodnie z klauzulami zawartymi w treści w.w. porozumień i obowiązującym prawem, przystąpienie do negocjacji w sprawie powierzenia realizacji zadań następowało po stosownej uchwale Rady Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim, zaś uzgodnione i podpisane porozumienia zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
Po podjęciu przez Radę Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim kolejnej uchwały w przedmiotowej sprawie (z 21 czerwca 2013r., nr XXV/378/2013), Starosta Aleksandrowski przy piśmie z 25 czerwca 2013r., nr BO.0026.39.2013, przekazała Burmistrzowi Miasta Nieszawa projekt porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miasta Nieszawa zadania prowadzenia przeprawy promowej do 31 grudnia 2013r.

przywołanych wyżej w punkcie 5. Tę pismem z 22 sierpnia 2013r., BO.0026.50.2013, został przekazany Burmistrzowi Miasta Nieszawa z wnioskiem o podpisanie, ostateczny tekst porozumienia z uwzględnieniem stanowisk zewnętrznych. Pismem z 29 sierpnia 2013r., BO.0026.53.2013, Starosta Aleksandrowski ponownie zwróciła się do Burmistrza Miasta Nieszawy z wnioskiem o podpisanie porozumienia w sprawie powierzenia zadania prowadzenia Gminie Miasta Nieszawa zadania prowadzenia przeprawy promowej na Wiśle. Kolejny raz Starosta Aleksandrowski wniosła o podpisanie porozumienia w treści swego skierowanego do Burmistrza Miasta Nieszawy pisma z 19 września 2013r., BO.0026.61.2013. Powyższe działania nie przyniosły żadnego rezultatu. Gmina Miasta Nieszawa nie przystąpiła do zawarcia porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania Powiatu Aleksandrowskiego polegającego na prowadzeniu przeprawy promowej przez rzekę Wisłę w ciągu drogi powiatowej nr 2049C. Powiat Aleksandrowski nie był w stanie realizować swojego zadania z powodu braku odpowiednich środków.

Wobec powyższego Komisja uznała jednogłośnie, że skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Grzegorz Niemczyk