

UZASADNIENIE

W myśl art. 94 ust. 1 i 2 z dnia 6 września 2001 roku prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r., poz. 2211) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa w drodze uchwały Rada Powiatu po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

W celu zaspokojenia potrzeb mieszkańców Powiatu Aleksandrowskiego w zakresie dostępności do świadczeń aptek ogólnodostępnych istnieje potrzeba ustalenia rozkładu godzin pracy aptek w dni powszednie oraz w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

W związku z powyższym, wystąpiono do burmistrzów miast i wójtów gmin z terenu Powiatu Aleksandrowskiego oraz do Pomorsko-Kujawskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Bydgoszczy o wyrażenie opinii w sprawie projektu rozkładu godzin pracy aptek w 2018 roku. Pozytywne opinie nadesłali wszyscy przedstawiciele samorządów terytorialnych, tj.: Burmistrz Aleksandrowa Kujawskiego, Burmistrz Ciechocinka, Burmistrz Nieszawy, Wójt Gminy Koneck, Wójt Gminy Waganiec, Wójt Gminy Raciążek, Wójt Gminy Bądkowo, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski i Wójt Gminy Zakrzewo. Pomorsko-Kujawska Okręgowa Izba Aptekarska w Bydgoszczy uchwałą nr 330/VII/X/2017 Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej Pomorsko-Kujawskiej OIA w Bydgoszczy z dnia 19 października 2017 r. negatywnie zaopiniowała przesłany projekt tygodniowego modelu dyżurowania aptek.

Zdaniem Izby Aptekarskiej zasadnym byłoby ustalenie dyżurów dobowych, których pełnienie nie naruszałoby norm czasu pracy zatrudnionych w aptekach farmaceutów. Izba Aptekarska wskazała również, że należy przeanalizować ustalanie dyżurów w czasie, gdy pracują apteki o wydłużonych godzinach pracy. Ponadto Izba sugerowała, że poczynienie ustaleń w zakresie potrzeb ludności wraz z ustaleniem jakie podmioty lecznicze (szpitale) zapewniają dostępność świadczeń w wypadkach nagłych, pozwoli uniknąć dublowania pracy placówek leczniczych. Izba Aptekarska wskazała na konieczność przeanalizowania wszystkich okoliczności i określenia rzeczywistych, a nie hipotetycznych potrzeb ludności. Należy zauważyć, że nadesłane opinie nie mają charakteru wiążącego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym obowiązkiem każdego powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego jest promocja i ochrona zdrowia. Zapewnienie dostępu społeczności lokalnej do świadczeń farmaceutycznych mieści się w pojęciu promocji i ochrony zdrowia. Dyżury aptek, rozumiane jako świadczenie usług poza normalnym rozkładem godzin pracy również w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy należy traktować jako realizację ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności usług farmaceutycznych w wyjątkowych, nadzwyczajnych warunkach. Rolą aptek jako placówek ochrony zdrowia publicznego jest świadczenie pełnego zakresu usług farmaceutycznych wymienionych w art. 86 Prawa farmaceutycznego. Z obowiązku tego nie mogą zwolnić szczególne warunki pracy konkretnej apteki, np. liczba zatrudnionych w niej osób.

Ustalając rozkład pracy aptek, należy mieć na uwadze także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych codziennych potrzeb w zakresie zapotrzebowania na leki. W odniesieniu do nich brak jest możliwości zbadania zapotrzebowania na usługi farmaceutyczne, jako że nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się nagłej choroby czy zaistnienia innego zdarzenia zagrażającego zdrowiu lub życiu człowieka. Nie znajduje do nich zastosowania kryterium istnienia lub nieistnienia "potrzeb ludności" jest to bowiem kryterium obiektywnie niemierzalne w tych sytuacjach (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 24 maja 2017 r. sygn. akt II SA/Bd 300/17).

Podkreślenia wymaga fakt, że model pełnienia dyżurów tygodniowych obowiązuje na terenie Powiatu Aleksandrowskiego od lat, jako rozwiązanie sprawdzone i dobrze funkcjonujące, na co zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 30 sierpnia 2017 r. sygn. akt II SA/Bd 158/17.

Natomiast w odniesieniu do naruszania norm czasu pracy w zakresie czasu pracy należy wskazać, że to od kierowników aptek zależy właściwa organizacja pracy aptek, która nie powinna kolidować z czasem pracy pracowników oraz bezpieczeństwem i higieną pracy.

Mając na uwadze dobro i bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu Aleksandrowskiego i osób przebywających na jego terenie oraz umiejscowienie placówek ochrony zdrowia w powiecie (szpital i sanatorium w Aleksandrowie Kujawskim oraz sanatoria w Ciechocinku), liczbę aptek funkcjonujących w Aleksandrowie Kujawskim i Ciechocinku, a także dotychczasową praktykę uznaje się, że zasadnym jest pozostawienie

modelu pełnienia dyżurów tygodniowych równoległe w dwóch największych miastach powiatu.

W związku z otrzymaniem zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie nieważności uchwały Rady Powiatu Aleksandrowskiego Nr XXVIII/361/2017 z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie Powiatu Aleksandrowskiego w roku 2018 w tym dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w części dotyczącej treści uzasadnienia, Zarząd Powiatu wnosi do Wysokiej Rady o podjęcie uchwały w wersji przedstawionej.

STAROSTA
ALEKSANDROWSKI
Dariusz Wochna