

Uchwała 5/D/2019
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 stycznia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego
w uchwale budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), po analizie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Aleksandrowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy analizując możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok zaplanowano dochody w wysokości 59.315.630,00 zł i wydatki w wysokości 60.515.630,00 zł.

W § 3 uchwały postanowiono, iż zakładany deficyt budżetowy w wysokości 1.200.000,00 zł planuje się sfinansować przychodami z kredytu bankowego. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy).

W załączniku nr 4 uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.238.914,41 zł z tytułu: zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.200.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.109.773,01 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.929.141,40 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 3.038.914,41 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 766.176,00 zł oraz na przelewy na rachunki lokat w kwocie 2.272.738,41 zł.

W budżecie Powiatu na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 268.000,00 zł.

2. Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2019 – 2034, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2018 roku w wysokości 8.420.352,00 zł. Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2019 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, tj. zaciągnięcie kredytu długoterminowego w wysokości 1.200.000,00 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 766.176,00 zł. Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2019 roku wynosić będzie 8.854.176,00 zł, co stanowi 14,9 % planowanych dochodów. W kolejnych latach

Powiat nie przewiduje zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

3. Spłata przez Jednostkę planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązań zwrotnych (długoterminowych) będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie ich spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 2,34 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 7,51 %. W latach spłaty zakładanego zadłużenia Powiat wykazał, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2018 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2019 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu dla 2018 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2018 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej Powiatu Aleksandrowskiego na 2019 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i są możliwe jest do pozyskania przez Powiat.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Powiatu do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy