

**Uchwała Nr 2/I/ 2021**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 września 2021 roku**

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 10/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 września 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Beata Piłatowska
- Członkowie : - Karol Bednarek
- Halina Strzelecka

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Aleksandrowskiego za I półrocze 2021 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 - dalej ufp) Wójt Gminy Dobrcz w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 roku wraz z informacją o realizacji planów finansowych samorządowych osób prawnych oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Aleksandrowskiego.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny ww. dokumentów przyjmując następujące kryteria:

- szczegółowość informacji z uwzględnieniem art. 266 ufp,
- wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w opiniowanej informacji i sprawozdaniach budżetowych oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i zarządzeń organu wykonawczego, podjętych na przestrzeni I półrocza 2021 roku,
- zadłużenie Starostwa, występowanie zobowiązań wymagalnych oraz przekroczeń planowanych wydatków,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,

- zachowanej wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych relacji określonej w art. 242 - 243 ufp,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdził, iż przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku wielkości są zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków – z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2021 r., po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza 2021 r.,
- wykonania dochodów i wydatków budżetu – z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministerstwa Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Uchwalony przez Radę Powiatu budżet na 2021 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w pierwszym półroczu 2021 r. przewidywał plan dochodów budżetowych w wysokości 76 477 356,74 zł. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie 43 348 388,96 zł, co stanowi 56,68 % planu, przy czym zaplanowane w kwocie 67 770 791,74 zł dochody bieżące zrealizowane zostały w 55,78 %, a zaplanowane w kwocie 8 706 656,00 zł, dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 63,65 %. Zaplanowane w kwocie 1 381 014,00 zł dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w kwocie 89 982,11 zł.

Realizacja dochodów bieżących przebiegała w większości przypadków zgodnie z uchwalonym budżetem i wpływem czasu. W informacji opisowej Zarząd odniósł się do przyczyn niskiej realizacji dochodów majątkowych.

W porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego nastąpił wzrost zaległości wobec budżetu z kwoty 561 646,32 zł na koniec I półrocza 2020 r. do kwoty 590 528,43 zł na koniec okresu objętego niniejszą opinią. Zaległości podatkowe zwiększyły się z kwoty 319 226,36 zł do kwoty 340 718,70 zł. W informacji odniesiono się do kwestii zaległości budżetowych oraz prowadzonej windykacji.

Uchwalony przez Radę Powiatu budżet łącznie z dokonanymi w I półroczu 2021 roku zmianami przewidywał plan wydatków budżetowych w wysokości 76 477 356,74 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 37 061 267,61 zł, co stanowi 48,46 % planu, z tego zaplanowane w kwocie 66 152 822,42 zł wydatki bieżące zrealizowano na poziomie 48,69 % planu po zmianach, a wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie 10 324 534,32 zł zrealizowano na poziomie 46,97 % planu po zmianach.

W opiniowanej informacji przedstawiono wydatki i omówiono zaawansowanie realizacji poszczególnych inwestycji. Osiągnięty stopień realizacji wydatków inwestycyjnych spowodowany jest faktem, iż znaczna część inwestycji zostanie zakończona i rozliczona w trakcie II półrocza 2021 r.

W budżecie zaplanowano zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Po stronie dochodów zaplanowano 1 285 951,58 zł, zaś po stronie wydatków 2 737 134,68 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego wykonanie dochodów zamknęło się kwotą 663 962,67 zł, zaś wydatków 1 084 682,32 zł.

W wyniku realizacji budżet, za I półrocze 2021 r., osiągnął nadwyżkę budżetową w wysokości 6 287 121,35 zł.

Wynik operacyjny stanowiący różnicę między wykonanymi dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi na koniec okresu sprawozdawczego 5 595 281,88 zł. Zatem spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach

publicznych. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że wysokość nadwyżki operacyjnej ma kluczowe znaczenie dla wyliczenia wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stanowi ona w dużej mierze o możliwości spłaty zadłużenia i zaciągania nowych zobowiązań finansowych. *Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 1 pkt. 10 w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) od 2022 r. będzie obowiązywało wyłączenie wolnych środków (w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, w którym mowa o rozliczeniach z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) z reguły równoważenia wydatków bieżących budżetu jednostek samorządu terytorialnego.*

Na dzień 30 czerwca 2021 r. zaplanowano przychody w kwocie 7 104 962,74 zł. W analizowanym okresie nie zaciągnięto planowanych zobowiązań zwrotnych.

Zaplanowane w kwocie 1 054 000,00 zł rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały wykonane w kwocie 527 000,00 zł.

Według danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) na dzień 30 czerwca 2021 roku zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wyniosły 7 161 000,00 zł, tj. 9,36 % planowanych dochodów.

Z danych liczbowych zawartych w informacji oraz ze sprawozdania RB-28S (sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) wynika, iż Starostwo Powiatowe nie posiada na koniec pierwszego półrocza br. zobowiązań wymagalnych. W sprawozdaniach nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Starostwa za I półrocze 2021 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Starostwa Powiatowego, w której przedstawiono realizację przedsięwzięć. W okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej zachowana jest relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Starostwa za I półrocze 2021 roku Zarząd przedstawił prognozowaną sytuację finansową. Dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie w zakresie roku 2021 są zgodne co do kwot przychodów, rozchodów, wyniku budżetu i kwoty długu. Z analizy wynika, że obciążenia budżetu spłatą długu w poszczególnych latach ujętych w prognozie nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla poszczególnych lat na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zarząd Powiatu przedłożył także informację o przebiegu wykonania planów finansowych Samodzielnego Publicznego Zakładu Leczniczo-Opiekuńczego w Raciążku zgodnie z art. 266 ust.1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych. Jednostka na koniec okresu sprawozdawczego nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Zdaniem Składu Orzekającego sporządzona przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacja daje obraz wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. i spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Beata Pilatowska*  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
W Bydgoszczy

## Uchwała Nr 1/3.x./2021

Składu Orzekającego Nr 10

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Z dnia 17 września 2021 roku

W sprawie : sprostowania błędu pisarskiego w Uchwale Nr 2/I/2021 Składu Orzekającego Nr 10 z dnia 16 września 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Starostwa za I półrocze 2021 roku.

Działając na podstawie art.19 ust.2 w związku z art.13 pkt.4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz.2137) oraz art.266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz.305) oraz Zarządzenia Nr 10/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 września 2021 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach :

Przewodnicząca - Beata Piłatowska

Członkowie - Karol Bednarek

- Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zgodnie z art.113 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735) dokonać sprostowania błędu pisarskiego w Uchwale Nr 2/I/2021 Składu Orzekającego Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 16 września 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku

na stronie 1 podano :

- „w sprawie opinii przedłożonej przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 rok”, winno być zapisane „w sprawie opinii przedłożonej przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2021 rok”;

- „Zgodnie z art.266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U.z 2021 r. poz.305 – dalej ufp) Wójt Gminy Dobrcz w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy ...”, winno być zapisane „Zgodnie z art.266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U.z 2021 r. poz.305 – dalej ufp) Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu .....

- „- zadłużenie Starostwa...” winno być „- zadłużenie Powiatu...”;

na stronie 3 podano:

- „...Starostwo Powiatowe nie posiada na koniec pierwszego półrocza br. zobowiązań wymagalnych.” winno być „... Powiat nie posiada na koniec pierwszego półrocza br. zobowiązań wymagalnych.”

- „Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Starostwa za I półrocze 2021 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Starostwa Powiatowego...” winno być

„Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2021 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Powiatu...”,

- „W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Starostwa ...” winno być „w informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu...”

Pozostała część opinii pozostaje bez zmian.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Beata Pilatowska*

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

*Pouczenie:*

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 2 w związku z art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz.2137) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.*